



THE URBAN BURDEN
OF DISEASE ESTIMATION
FOR POLICY MAKING

COLABORANDO POR CIUDADES SOSTENIBLES Y SALUDABLES

En los últimos años, las autoridades de las ciudades europeas han adoptado políticas ambientales y climáticas para mejorar las condiciones urbanas y la habitabilidad en las ciudades. También se han coordinado con otros responsables de decisiones municipales para abordar desafíos comunes.

Este informe ofrece una visión general de las principales redes de ciudades activas en la UE y de cómo la Agenda de la UE para las Ciudades busca fortalecer la colaboración entre los niveles urbano, nacional y europeo. Además, muestra a las autoridades locales dónde encontrar ejemplos de buenas prácticas y les proporciona recomendaciones basadas en la evidencia científica para la formulación de políticas.

LA SALUD EN LAS CIUDADES EUROPEAS

La tasa de urbanización en Europa es elevada, con aproximadamente el 75 % de la población viviendo en ciudades (y se espera que esta proporción aumente a más del 80 % para 2050).¹

Las condiciones ambientales, climáticas y sociales urbanas, como la contaminación del aire, el ruido, la temperatura/olas de calor, la falta de espacios verdes, la actividad física y el nivel socioeconómico, son factores clave que afectan la salud y el bienestar de los habitantes.

Las condiciones ambientales y climáticas urbanas afectan la salud, contribuyendo, entre otras, a enfermedades cardiovasculares y respiratorias, cáncer, así como a problemas de salud mental. La exposición a la contaminación del aire, al ruido y al calor también puede provocar muertes prematuras.²

Cada vez hay más evidencia que indica que, en las zonas urbanas con menores niveles de ingresos, la exposición a factores ambientales de riesgo es mayor, lo que subraya la importancia de tener en cuenta el nivel socioeconómico.³

En los últimos años, los residentes se han vuelto más conscientes de las condiciones ambientales y climáticas de sus ciudades. Un entorno urbano limpio se ha convertido en un factor clave para la atractividad de una ciudad.

Sin embargo, solo el 48 % de los habitantes de los Estados miembros del sur de la UE y el 54 % de los de los Estados miembros del este están satisfechos con la calidad del aire en sus ciudades, mientras que el promedio general en la UE es del 60 %, según el informe de 2023 sobre la calidad de vida en las ciudades europeas. Además, uno de cada tres residentes no está satisfecho con el nivel de ruido en su ciudad.⁴

Las autoridades urbanas de toda la UE deben responder a las preocupaciones de los residentes, así como a las amenazas ambientales y climáticas y a los costes de salud asociados. Por ello, han adoptado políticas relacionadas con la calidad del aire, la contaminación acústica, los espacios verdes, la mitigación y adaptación al cambio climático, el transporte y la infraestructura urbana.



CÓMO LA POLÍTICA DE LA UE AFECTA A LAS CIUDADES

Aunque la UE no puede legislar directamente sobre las ciudades, muchas leyes europeas se aplican a nivel urbano.

Por ello, las ciudades desempeñan un papel clave en la implementación de las políticas de la UE, especialmente en materia ambiental, como las que abordan la contaminación del aire y del agua, la gestión de residuos y la protección de la naturaleza. Junto con las regiones, las ciudades ejecutan hasta el 70 % de las medidas de mitigación de emisiones.⁵

La elaboración de políticas a nivel urbano es compleja. Los responsables locales deben cumplir con las normas de la UE, nacionales y regionales, al mismo tiempo que coordinan sus acciones entre los distintos departamentos y unidades administrativas.



Para aplicar las leyes climáticas y ambientales, como la Directiva de Calidad del Aire Ambiental de la UE o la Directiva de Eficiencia Energética, los responsables locales pueden implementar zonas de bajas emisiones (ZBE), programas de sustitución de estufas o planes de acción frente a las olas de calor.

Estas políticas son fundamentales para alcanzar los objetivos establecidos en la legislación europea. Su éxito, además, depende del apoyo local: preocupaciones o la falta de respaldo por parte de residentes o pequeñas empresas, por ejemplo, pueden obstaculizar la implementación de estas medidas.

Las ZBE, en particular, se han vuelto cada vez más controvertidas. En Bruselas y París, por ejemplo, los intentos de establecerlas o de endurecer sus restricciones provocaron movilizaciones en su contra, a pesar de que los beneficios para la salud de estas medidas están bien documentados.⁶

Las ciudades necesitan apoyo para desempeñar este papel crucial. Pueden incorporarse a redes existentes para obtener respaldo entre pares y recibir apoyo directamente de la UE.

LA AGENDA DE LA UE PARA LAS CIUDADES

Reconociendo el papel especial de las ciudades en la implementación de cambios de política, en diciembre de 2025 se lanzó la Agenda de la UE para las Ciudades, con el objetivo de establecer una visión "para empoderar a las ciudades en la abordaje de los desafíos locales que contribuyen al cumplimiento de objetivos más amplios de la UE".⁷

Esta Agenda se vincula y se basa en la Agenda Urbana de la UE de 2016, la cual fue un proceso clave para fortalecer la cooperación y el intercambio de conocimientos entre los niveles urbano, nacional y europeo.

El diálogo continuo, la simplificación y el fortalecimiento de capacidades, y la inversión son las tres áreas principales de la Agenda de la UE para las Ciudades.

Entre las acciones previstas se incluyen la celebración de reuniones periódicas de alto nivel y técnicas, la creación de una plataforma europea de ciudades, así como la simplificación del acceso a la financiación existente.

Garantizar fondos que apoyen a las ciudades en la implementación continua de las políticas de la UE bajo el próximo presupuesto europeo 2028-2034 también constituye una prioridad.

La Comisión también lanzó un Portal de Ciudades, concebido como el punto de acceso único al apoyo de la UE para las ciudades y a información sobre políticas urbanas.⁸

El portal ofrece diversas posibilidades, desde explorar políticas y oportunidades de financiación de la UE hasta consultar eventos y ejemplos de buenas prácticas.



PACTO DE LOS ALCALDES

El Pacto de Alcaldes por el Clima y la Energía (CoM, por sus siglas en inglés) es una alianza voluntaria de gobiernos locales que abordan el cambio climático, con la visión de una sociedad resiliente y de bajas emisiones.⁹ Actualmente incluye más de 9.000 ciudades en 131 países. Los firmantes se comprometen a desarrollar e implementar acciones para hacer frente al cambio climático en su región y mejorar su sostenibilidad.



C40

C40 es una red global que reúne a casi 100 alcaldes de las principales ciudades del mundo, unidos para actuar frente a la crisis climática. Los alcaldes de C40 se comprometen a aplicar un enfoque inclusivo, basado en la ciencia y colaborativo, con el objetivo de limitar el calentamiento global de acuerdo con el Acuerdo de París y construir comunidades saludables, resilientes y equitativas.¹⁰



EUROCITIES

Eurocities es la mayor red de ciudades europeas, que reúne a más de 200 grandes ciudades y representa a más de 150 millones de personas en 38 países. Su misión es “construir lugares donde las personas puedan disfrutar de una buena calidad de vida en un entorno saludable y verde”.¹¹ Esta red da voz a los alcaldes en la formulación de políticas de la UE y asegura que los municipios estén representados en la toma de decisiones a nivel europeo.



RED POLIS

POLIS es la principal red de ciudades y regiones que colaboran en movilidad sostenible. También aboga por una mayor implicación de las autoridades locales y regionales en la política de movilidad, tanto a nivel nacional como europeo. POLIS tiene como objetivo facilitar el intercambio de conocimientos y experiencias entre sus miembros y proporcionar a los responsables de la toma de decisiones las herramientas necesarias para implementar cambios de política sostenibles.¹²



ICLEI

ICLEI es una red global de más de 2.500 gobiernos locales y regionales comprometidos con el desarrollo urbano sostenible. ICLEI está presente en más de 125 países y trabaja para influir en políticas sostenibles y fomentar la acción local en favor de políticas de emisiones cero, soluciones basadas en la naturaleza, y un desarrollo resiliente y circular.¹³

CÓMO EL PROYECTO UBDPOLICY PUEDE APOYAR LA TOMA DE DECISIONES EN LAS CIUDADES



El proyecto **UBDPolicy**, financiado por la UE, estudia cómo la calidad del aire, el ruido, los espacios verdes, el calor, la actividad física y la inequidad afectan la salud y la economía en casi 1.000 ciudades europeas. Analiza tendencias a tres años y evalúa el impacto de las políticas urbanas, de transporte y medioambientales.

Con el proyecto, podemos apoyar a los responsables de la toma de decisiones en las ciudades para:

- Implementar medidas de sostenibilidad o climáticas, como parte del Pacto Verde Europeo, del Acuerdo de París sobre el Clima o de compromisos voluntarios asumidos por redes de ciudades.
- Comprender mejor cómo la planificación urbana, el transporte y el medio ambiente afectan a la salud, y cómo estos factores se integran en los procesos actuales de formulación de políticas.
- Acceder a los datos existentes sobre los impactos socioeconómicos para evaluar los beneficios de nuevas políticas en sus ciudades.
- Comprender mejor los datos y cómo monitorear el progreso de sus políticas, en particular los beneficios económicos de entornos urbanos saludables.

BUENAS PRÁCTICAS PARA LAS CIUDADES

Los Planes de Movilidad Urbana Sostenible (SUMPs, por sus siglas en inglés) son la piedra angular de la política europea de movilidad urbana.¹⁴ La Comisión recomienda que las ciudades europeas, independientemente de su tamaño, elaboren estos planes de movilidad. Pueden mejorar la calidad de vida de los habitantes al abordar importantes desafíos climáticos y de salud, como la contaminación del aire y acústica. Estos planes estratégicos optimizan la movilidad en las ciudades y responden a las necesidades de personas y empresas. Deben incluir una variedad de opciones de transporte sostenible que garanticen un tránsito seguro, saludable y fluido de personas y mercancías, y deben elaborarse en colaboración con los residentes y las partes interesadas.



BASE DE DATOS DE SUMPS DE CIUDADES DE LA UE

La base de datos de SUMPs¹⁵ de ciudades de la UE es un repositorio de planes de movilidad urbana en los Estados miembros. También proporciona información sobre los 431 nodos urbanos, es decir, las ciudades clave donde se cruzan las principales rutas de transporte. La Comisión seleccionó estos nodos, junto con las ciudades de la UE con más de 50.000 habitantes, para centrar los esfuerzos en movilidad sostenible. Esto incluye requisitos como el desarrollo y la implementación de un SUMP.¹⁶

Con esta base de datos, las autoridades municipales pueden evaluar el progreso en la elaboración de sus SUMPs. Además, proporciona información útil para que las ciudades identifiquen otras ciudades similares a la suya y conozcan sus planes de movilidad.

URBACT

Creado en 2002 y cofinanciado por la UE, este programa tiene como objetivo fomentar la cooperación y el intercambio entre ciudades.¹⁷

A través de redes temáticas, promueve el intercambio de conocimientos y buenas prácticas urbanas para impulsar cambios que mejoren las ciudades. También ofrece actividades de fortalecimiento de capacidades y herramientas para representantes de ciudades y profesionales urbanos.

Su lista de buenas prácticas¹⁸ y el URBACT Knowledge Hub¹⁹ están disponibles en línea. Este último recopila y analiza una serie de conocimientos temáticos, como la localización de la Agenda 2030, la movilidad o la igualdad de género.



CONTRATOS CLIMÁTICOS DE CIUDADES

En 2022, la UE lanzó una Misión para crear 100 ciudades climáticamente neutras e inteligentes para 2030.

Se espera que las ciudades de la Misión elaboren Contratos Climáticos de Ciudades (CCC, por sus siglas en inglés) para abordar los obstáculos que impiden alcanzar la neutralidad climática. Los contratos deben incluir tres componentes interrelacionados: un compromiso de neutralidad climática para 2030, un plan de acción y un plan de inversión. Los CCC están disponibles en línea y pueden servir de inspiración para otras ciudades.

En sus Contratos Climáticos de Ciudades, varias ciudades reconocen los beneficios para la salud derivados de la acción climática. Destacan ventajas como la mejora de la calidad del aire gracias a la reducción de emisiones, iniciativas de renaturalización urbana que favorecen el bienestar mental y físico, infraestructura de movilidad activa (peatonal y ciclista) que promueve la actividad física, y medidas de resiliencia frente al calor para reducir los impactos sobre la salud de las temperaturas extremas. Entre estas ciudades se encuentran Barcelona, Bucarest, Liubliana, Lyon y Turku.

A octubre de 2025, 103 ciudades recibieron la etiqueta de misión, un reconocimiento especial por el desarrollo exitoso de sus Contratos Climáticos de Ciudades.²⁰ Para estas ciudades se lanzó un hub de capital climático urbano, con el fin de aumentar las inversiones en medidas climáticas dentro de las ciudades.



RECOMENDACIONES DE POLÍTICA



RESPONSABLES DE LA TOMA DE DECISIONES A NIVEL DE CIUDAD

- Unirse y participar en las redes de ciudades existentes para acceder a conocimientos y ejemplos de buenas prácticas.
- Adoptar un enfoque integrador en la planificación urbana, la protección de la salud y la sostenibilidad. Esto debe lograrse también con apoyo transversal entre diferentes partidos políticos y con una visión a largo plazo.
- Inspirarse en la abundancia de conocimientos existentes y en las buenas prácticas ya implementadas.
- Involucrar directamente a los residentes de la ciudad al desarrollar e implementar políticas ambientales, climáticas y de salud.
- Buscar la participación de investigadores para diseñar políticas basadas en la evidencia científica.



RESPONSABLES DE LA TOMA DE DECISIONES A NIVEL DE LA UE

- Adoptar el enfoque de *Salud en Todas las Políticas*.
- Proporcionar financiación a las ciudades y autoridades locales en el próximo presupuesto de la UE, incluyendo recursos específicos para intervenciones que promuevan la salud.
- Apoyar y facilitar intercambios entre regiones y ciudades para fomentar el intercambio de ejemplos de buenas prácticas.
- Simplificar los procesos y facilitar el acceso a información sobre oportunidades de financiación, de manera que las autoridades locales conozcan los beneficios a los que pueden acceder.
- Reforzar los requisitos para evaluar los beneficios para la salud de las medidas incluidas en los Contratos Climáticos de Ciudades y los Planes de Movilidad Urbana Sostenible.

REFERENCES

- 1 European Commission, Competence Centre on Foresight (2020), Developments and Forecasts on Continuing Urbanisation. https://knowledge4policy.ec.europa.eu/foresight/topic/continuing-urbanisation/developments-and-forecasts-on-continuing-urbanisation_en
- 2 UBDPolicy project (2025), How the urban environment impacts people health. <https://www.env-health.org/how-the-urban-environment-impacts-peoples-health-a-new-ubdpolicy-infographic/>
- 3 European Environment Agency (2026), Environmental Inequalities. <https://www.eea.europa.eu/en/topics/in-depth/environmental-inequalities>
- 4 European Commission (2023), Report on the quality of life in European cities. https://ec.europa.eu/regional_policy/sources/reports/qol2023/2023_quality_life_european_cities_en.pdf
- 5 European Committee of the Regions (2024), The state of regions and cities - EU annual report 2024. <https://feature.cor.europa.eu/soteulocal2024>
- 6 Luk Bruyneel et al. (2025), Positive impact of the introduction of low-emission zones in Antwerp and Brussels on air quality, socio-economic disparities and health: a quasi-experimental study. <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0160412025002661> ; Rosemary C. Chamberlain et al. (2023), Health effects of low emission and congestion charging zones: a systematic review. [https://www.thelancet.com/journals/lanpub/article/PIIS2468-2667\(23\)00120-2/fulltext](https://www.thelancet.com/journals/lanpub/article/PIIS2468-2667(23)00120-2/fulltext)
- 7 European Commission (2025), EU Agenda for Cities. https://ec.europa.eu/regional_policy/information-sources/publications/communications/2025/eu-agenda-for-cities-2025_en
- 8 European Commission (2025), Cities Portal. https://regions-and-cities.ec.europa.eu/cities-portal_en
- 9 European Commission, EU Covenant of Mayors. <https://eu-mayors.ec.europa.eu/en/home>
- 10 C40, About us. <https://www.c40.org/about-c40/>
- 11 Eurocities, About us. <https://eurocities.eu/about-us/>
12. POLIS, About POLIS. <https://www.polisnetwork.eu/who-we-are/about-polis/>
- 13 ICLEI, Our approach. https://iclei.org/our_approach/
- 14 European Commission, EU Urban Mobility Observatory (2025), Introduction to SUMP. https://urban-mobility-observatory.transport.ec.europa.eu/sustainable-urban-mobility-plans/introduction-sumps_en
- 15 European Commission, EU Urban Mobility Observatory (2025), EU city database on SUMP. https://urban-mobility-observatory.transport.ec.europa.eu/sustainable-urban-mobility-plans/eu-city-database-sumps_en
- 16 European Commission, Directorate-General for Mobility and Transport (2025), Sustainable urban mobility planning and monitoring. https://transport.ec.europa.eu/transport-themes/urban-transport/sustainable-urban-mobility-planning-and-monitoring_en
- 17 URBACT (2026), About us. <https://urbact.eu/who-we-are>
- 18 URBACT, Good Practices. <https://urbact.eu/good-practices>
- 19 URBACT, Knowledge Hub. <https://urbact.eu/knowledge-hub>
- 20 European Commission, Directorate-General for Research and Innovation (2025), European Commission awards the EU Mission Label to 39 new cities. https://research-and-innovation.ec.europa.eu/news/all-research-and-innovation-news/european-commission-awards-eu-mission-label-39-new-cities-2025-05-07_en

Los datos presentados en esta infografía se recopilaron en el marco del [proyecto UBDPolicy](#): UBD Policy son las siglas en inglés para referirse a la «carga de morbilidad en entornos urbanos para la elaboración de políticas». El objetivo del presente proyecto financiado por la UE es calcular los costes y beneficios sanitarios y socioeconómicos de la calidad del aire, el ruido, la falta de espacios verdes urbanos, el calor y la temperatura, la actividad física y la desigualdad en casi 1.000 ciudades europeas de la UE, así como realizar un seguimiento trienal de las tendencias y los efectos de la planificación urbana, la planificación del transporte y las políticas ambientales.



**Funded by
the European Union**

Este proyecto ha recibido financiación del programa marco Horizonte Europa (HORIZON) de la Unión Europea, en virtud del acuerdo de subvención N° 101094639 - THE URBAN BURDEN OF DISEASE ESTIMATION FOR POLICY MAKING (UBDPolicy).

Redactor: Marianne Chagnon, Anne Stauffer
- Health and Environment Alliance (HEAL)

Revisión: Silvia Gómez, Sasha Khomenko,
Clara Castilló, Mark Nieuwenhuijsen -
ISGlobal, Helena Uhl - HEAL

Diseño: Helena Uhl - HEAL

Publicado: February 2026